



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ЧЕЛЯБИНСКА

Революции пл., 2, г. Челябинск, 454113, тел. 8(351)239-93-09, e-mail: ksp-chel@mail.ru

УТВЕРЖДЕНО

постановлением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
города Челябинска
от 24.08.2022 № 03/1-06/14-2

Заключение № 07-07/44

на проект решения Челябинской городской Думы «Об утверждении Положения
о муниципальном дорожном фонде города Челябинска»

18.08. 2022

г. Челябинск

Заключение Контрольно-счетной палаты города Челябинска (далее – КСП г. Челябинска, КСП) подготовлено на основании пункта 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», подпункта 7 пункта 1 статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате города Челябинска, утвержденного решением Челябинской городской Думы от 27.09.2011 № 27/13, подпункта 7 пункта 1 статьи 3 Регламента Контрольно-счетной палаты города Челябинска, принятым Коллегией КСП от 09.02.2021 № 02-12/4 и утвержденным распоряжением председателя КСП от 09.02.2021 № 9, Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Проведение экспертизы проектов муниципальных правовых актов города Челябинска», утвержденного постановлением Коллегии КСП от 09.12.2021 № 02-12/67 и распоряжением председателя КСП от 09.12.2021 № 164 по результатам экспертно-аналитического мероприятия, предусмотренного пунктом 2.2 плана работы КСП г. Челябинска на 2022 год, и проведенного на основании распоряжения председателя КСП г. Челябинска от 10.08.2022 № 100 «О проведении экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта решения Челябинской городской Думы «Об утверждении Положения о муниципальном дорожном фонде»».

Основанием для проведения экспертизы является обращение Комитета финансов города Челябинска от 04.08.2022 № 06-4-11/2778 «О направлении проектов решений Челябинской городской Думы» (вх. № 390 от 05.08.2022).

Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 11.08.2022 по 22.08.2022.

В КСП г. Челябинска для проведения экспертизы поступили следующие документы:

1. Проект решения Челябинской городской Думы «Об утверждении Положения о муниципальном дорожном фонде» (далее – проект МПА);

2. Пояснительная записка к проекту решения Челябинской городской Думы «Об утверждении Положения о муниципальном дорожном фонде» (далее – пояснительная записка);

3. Копия решения Челябинской городской Думы от 10.12.2013 № 46/6 «О муниципальном дорожном фонде города Челябинска» (далее – Решение № 46/6).

Дополнительные документы не запрашивались.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ¹, пунктом 5 части 1 статьи 8 Устава города Челябинска² дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах муниципального, городского округа, организация дорожного движения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации относится к вопросам местного значения города Челябинска.

Формирование расходов местных бюджетов согласно статье 53 Федерального закона № 131-ФЗ осуществляется в соответствии с расходными обязательствами муниципальных образований, устанавливаемыми и исполняемыми органами местного самоуправления данных муниципальных образований в соответствии с требованиями БК РФ³. Исполнение расходных обязательств муниципальных образований осуществляется за счет средств соответствующих местных бюджетов в соответствии с требованиями БК РФ.

Создание и установление порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда города Челябинска в соответствии с положениями пункта 5 статьи 179.4 БК РФ на основании подпункта 11 пункта 1 статьи 8 Положения о бюджетном процессе города Челябинска⁴ отнесено к бюджетным полномочиям Челябинской городской Думы.

На основании изложенного, принятие данного проекта МПА входит в компетенцию Челябинской городской Думы.

Проект МПА соотносится с мероприятиями, предусмотренными Стратегией социально-экономического развития города Челябинска на период до 2035 года, утвержденной решением Челябинской городской Думы от 29.06.2021 № 20/2, по направлениям трансформации: «Развитие интеллектуальной транспортной системы», «Комплексная модернизация транспортной инфраструктуры и подвижного состава общественного транспорта», «Снижение воздействия на окружающую среду»,

¹ Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ред. от 30.12.2021).

² Устав города Челябинска принят решением Челябинской городской Думы от 26.05.2015 № 9/2 (ред. от 22.03.2022).

³ Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 14.07.2022).

⁴ Положение о бюджетном процессе в городе Челябинске утверждено решением Челябинской городской Думы от 27.09.2011 № 27/2 (ред. от 28.09.2021)

«Развитие пешеходного и велосипедного движения», «Управление качеством атмосферного воздуха и воды».

При экспертизе проекта МПА проанализированы нормы бюджетного, налогового, административного законодательства, включая муниципальные правовые акты. Противоречий не установлено.

В соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 86 БК РФ расходные обязательства муниципального образования возникают, в том числе в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и исполняются за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местного бюджета. В результате принятия проекта МПА новые расходные обязательства города Челябинска не возникают.

Представленный проект МПА признает утратившим силу действующее в настоящее время Решение № 46/6 (ред. от 26.05.2015) и во исполнение требований пункта 5 статьи 179.4 БК РФ определяет в новой редакции порядок, источники формирования и направления использования муниципального дорожного фонда, созданного с 01.01.2014 (пункт 1 Решения № 46/6).

Согласно пояснительной записке проект МПА подготовлен в связи с необходимостью приведения его в соответствие с действующим законодательством, а именно с Федеральным законом от 16.04.2022 № 101-ФЗ «О внесении изменений в статью 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации».

В соответствии с пунктом 5 статьи 179.4 БК РФ, пунктом 7 проекта Положения о муниципальном дорожном фонде города Челябинска предусмотрено направление бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда на реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт трамвайных путей, находящихся на одном уровне с проезжей частью, в случае осуществления работ по строительству (реконструкции), капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения и (или) строительству (реконструкции), капитальному ремонту и ремонту дорог.

В ходе экспертизы установлены изменения в перечне доходов местного бюджета, являющихся источниками формирования муниципального дорожного фонда города Челябинска (пункт 3 Положения о муниципальном дорожном фонде города Челябинска). Сравнительный анализ представлен в таблице.

Таблица

Решение от 10.12 2013 №46/6	Проект МПА	Расхождение
<p><u>Пункт 3</u> Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением Челябинской городской Думы о бюджете города Челябинска на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета города Челябинска:</p>	<p><u>Пункт 3</u> Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением Челябинской городской Думы о бюджете города Челябинска на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета города Челябинска: 1) от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных</p>	<p>В проекте МПА добавлены новые подпункты, изменена формулировка</p>

<p>от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащих зачислению в бюджет города;</p> <p>безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования муниципального значения, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов города Челябинска.</p>	<p>(инжекторных) двигателей, подлежащих зачислению в бюджет города;</p> <p>2) государственной пошлины за выдачу специальных разрешений на движение по автомобильным дорогам общего пользования местного значения на территории города Челябинска транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов;</p> <p>3) поступлений сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования местного значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов;</p> <p>4) денежных взысканий (штрафов) за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования местного значения;</p> <p>5) платы за пользование парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования местного значения города Челябинска;</p> <p>6) межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог, капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов, а также на иные мероприятия, связанные с обеспечением развития дорожного хозяйства города Челябинска;</p> <p>7) безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе добровольных пожертвований.</p>	
--	--	--

Таким образом, в представленном проекте МПА определены дополнительные источники формирования муниципального дорожного фонда и дополнительные направления использования средств муниципального дорожного фонда.

Вывод

Контрольно-счетная палата города Челябинска полагает, что проект решения Челябинской городской Думы «Об утверждении Положения о муниципальном дорожном фонде» не противоречит действующему законодательству и может быть представлен на рассмотрение Челябинской городской Думе

Аудитор

Е. И. Волжанина